**Итоги работы за 2018 год по реализации программы**

**«Противодействие коррупции на территории муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области**

**на 2016-2018 годы**

Антикоррупционная деятельность в муниципальном образовании «Чердаклинский район» организована на основании Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», иных федеральных законов, Национального плана противодействия коррупции, Программы «Противодействие коррупции на территории муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области на 2016-2018 годы», которая утверждена постановлением администрации муниципального образования «Чердаклинский район» 22.10.2015 №1150.

В администрации МО «Чердаклинский район» работа организована следующим образом: в первую очередь, речь идёт об открытости деятельности власти, ужесточении требований к муниципальным служащим. Важная роль отводится пропагандистской работе- главным образом среди юного поколения и молодёжи, антикоррупционной экспертизе нормативно-правовых актов, работе Межведомственной комиссии по профилактике коррупции по выявлению зон коррупционного риска, работе по обращениям граждан по вопросам совершения коррупционных действий. Немаловажно, что Межведомственная комиссия активно взаимодействует с правоохранительными органами и институтами гражданского общества.

 На реализацию мероприятий районной программы в бюджете района было предусмотрено 10 тысяч рублей (ежегодно эти денежные средства идут на изготовление баннера по итогам конкурса на лучший проект социальной рекламы антикоррупционной направленности(до 09 декабря), кроме этого используются внебюджетные средства в суммовом выражении до 20 тыс. рублей на изготовление буклетов, брошюр-памяток. Результаты исполнения мероприятий программы регулярно рассматриваются на заседаниях Межведомственной комиссии по профилактике коррупции, проводится ежеквартальный анализ ее эффективности

За 2018 года выполнены следующие программные мероприятия.

В соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции», постановлением администрации МО «Чердаклинский район» Ульяновской области от 29.06.2012 № 539 «О проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов ведется мониторинг коррупциогенных проявлений в нормативных правовых актах и их проектах.

Всего за **2018 год** количество принятых администрацией и Советами депутатов муниципальных образований «Чердаклинский район» Ульяновской области и «Чердаклинское городское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области муниципальных правовых актов составило ***1206***, из них нормативных правовых актов составило ***258***, подготовлены экспертные заключения по результатам антикоррупционных экспертиз –**253,** положительных заключений- **244**, отрицательных **9.**

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов организуется и проводится на высоком уровне и в рамках действующего законодательства.

Продолжается работа по взаимодействию органов местного самоуправления МО «Чердаклинский район» с прокуратурой. Не позднее 10 числа каждого месяца все принятые правовые акты направляются в адрес прокуратуры. Выстроена система работы с прокуратурой и по проверке проектов нормативно-правовых актов.

Проведено 4 **обучающих семинара** со специалистами сельских поселений Чердаклинского района.

За 2018 года проведено 4 заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области. На заседаниях комиссии рассматривались следующие вопросы: о неполном или недостоверном представлении сведений о доходах и обязательствах имущественного характера(11вопросов), о даче согласия на замещение должности в организации(1обращение). По итогам заседаний четырёх муниципальных служащих привлекли к дисциплинарной ответственности в виде замечания, одному муниципальному служащему вынесен выговор.

На вновь поступивших на муниципальную службу и участников конкурсов на замещение вакантных должностей муниципальной службы кадровой службой администрации муниципального образования «Чердаклинский район» проводится проверка соблюдения запретов и ограничений установленных статьями 13, 14 Федерального закона от 02.03.2007 №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации». За 2018 года проведены проверки на 7 муниципальных служащих и 5 граждан.

 06.02.2018 года проведен семинар с муниципальными служащими по вопросам заполнения справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

35 муниципальных служащих администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области предоставили сведения о полученных доходах и принадлежащем на праве собственности имуществе, являющихся объектами налогообложения, об обязательствах имущественного характера.

28.04.2016 утвержден Кодекс профессиональной этики сотрудников администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области и отраслевых подразделений администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области распоряжением администрации муниципального образования «Чердаклинский район» №30-р. Тестирования муниципальных служащих на знание Кодекса профессиональной этики сотрудников администрации муниципального образования «Чердаклинский район» и стандартов антикоррупционного поведения муниципального служащего было поведено в ноябре 2018 года..

В 2018 год двое муниципальных служащих прошли курсы повышения квалификации по теме: «Правовые и организационные вопросы противодействия коррупции в Российской Федерации.

При поступлении на муниципальную службу сотрудникам администрации выдаются памятки как вести себя в коррупционно опасной ситуации.

Для обеспечения возможности гражданам беспрепятственно сообщать в органы местного самоуправления информацию об имевших место коррупционных проявленияхв администрации района работает «горячая линия».

В целях эффективного распространения информации о деятельности администрации района и её прозрачности функционирует официальный сайт.

На официальном сайте муниципального образования «Чердаклинский район» имеется форма обратной связи для приема обращений граждан о фактах коррупции, в том числе и на условиях анонимности. Телефоны «Горячей линии» по вопросам противодействия коррупции на территории муниципального образования «Чердаклинский район» размещены на сайте муниципального образования в разделе «Профилактика коррупции», назначен ответственный за обеспечение деятельности телефонов «Горячей линии» по вопросам противодействия коррупции на территории муниципального образования «Чердаклинский район».

В целях организации эффективного взаимодействия населения муниципального образования «Чердаклинский район» с должностными лицами администрации по вопросам профилактики и противодействия коррупции и создания условий для выявления коррупционных правонарушений в администрации МО «Чердаклинский район» действует «Ящик доверия» для письменных обращений граждан, содержащих сведения о возможных фактах проявления коррупции.

За 2018 года» поступило 6 обращений граждан о возможных нарушениях законодательства в сфере противодействия коррупции. Заявители обратились по вопросам: два обращения по выделению земельного участка(возможные факторы коррупции не выявлены), два обращения, связанные с хищением бюджетных средств с использованием своего служебного поведения. По одному обращению –руководитель МДОУ уволен с должности, в связи с добровольным возвратом денежных средств до вынесения приговора суда, мерой пресечения стал штраф в размере 110тыс.рублей, по второму обращению-заместитель директора ДЮСШ то же уволен, наказание в виде штрафа -55 тысяч рублей. Два обращения поступило от Уполномоченного по противодействию коррупции Ульяновской области-одно в сфере образования(выплаты стимулирующих заместителю директора СШ в большом размере), другое в сфере ЖКХ. Контрольно-счётной комиссией Совета депутатов МО «Чердаклинский район» проводится финансовая проверка.

Такие нарушения стали возможны, в связи со слабым контролем финансовой дисциплины образовательных учреждений со стороны управления образования. Данное представление рассматривалось на Межведомственной комиссии по профилактике коррупции на территории МО «Чердаклинский район». Управлением образования был проведён разбор нарушений, выявленных в ходе расследования, разъяснения об ответственности за коррупционные правонарушения на совещании с руководителями образовательных учреждений.

В целях обеспечения реализации принципа неотвратимости наказания как одного из основополагающих принципов юридической ответственности, в администрации работает Рабочая группа по применению мер ответственности за нецелевое и неэффективное расходование средств бюджета муниципального образования «Чердаклинский район». Результаты проверок контрольными органами рассматриваются на заседаниях этой комиссии. За 2018год проведено 8 заседаний рабочей группы, по итогам 4 служащих привлечены к дисциплинарной ответственности в виде выговора, четверым вынесено замечание.

Одним из ключевых звеньев в действующей системе элементов организационной структуры по противодействию коррупции в муниципальном образовании «Чердаклинский район» является Межведомственная комиссия по профилактике коррупции. В 2018 году прошло реформирование Общественного Совета в Межведомственную комиссию, обновился состав.

За 2018 года Межведомственной комиссией по профилактике коррупции на территории МО «Чердаклинский район» было проведено 14 заседаний на которых рассмотрено 72 вопроса, из них вопросы в сфере деятельности ЖКХ(4), образования(12), содержания и ремонта дорог(6), здравоохранения-1 и вопросы иных сфер деятельности(48). На заседаниях Межведомственной комиссии заслушивались доклады и решались вопросы не только членами Межведомственной комиссии, но и руководителями служб, структурных подразделений администрации МО «Чердаклинский район», представителями общественности, СМИ, прокуратуры и правоохранительных органов. Выявлено всего 16 зон коррупционного риска.

В целях антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов осуществляется рассмотрение проектов НПА. За 2018 года было рассмотрено 252 НПА, 248 получили положительные заключения, по 2 даны рекомендации.

Информация о деятельности Межведомственной комиссии регулярно размещается на сайте администрации МО «Чердаклинский район» в разделе «Профилактика коррупции» во вкладке «Общественный Совет».

Выполняются требования Федерального закона РФ № 44 от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Информация о контрактной системе в сфере закупок товаров, выполнение работ, услуг для муниципальных нужд публикуется на официальном сайте  Администрации. Таким образом, обеспечивается доступность информации о результатах проведенных аукционов, конкурсов, котировок.

Ведется постоянная работа  по изучению изменений действующего законодательства, административной и арбитражной практики, для совершенствования условий, процедур и механизмов размещения муниципального заказа. Отчеты по муниципальному заказу составляются ежемесячно.

В соответствии с требованиями Федерального закона №44 ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных, муниципальных нужд» за 2018 года обучено 6 человека.

За 2018 год было размещено: 238 аукционов на сумму 73,6 млн. руб., 5 запросов котировок на сумму 195,3 тыс. руб. Экономия составила 7,5 млн. руб.

Общественный контроль осуществляется путем еженедельного заседания комиссии по повышению эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд МО «Чердаклинский район», утвержденной Постановлением №97 от 05.02.2016., за 2018 год проведено 46 заседаний комиссии по повышению эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области, по результатам которых было рассмотрено 453 проекта технико-экономических заданий и проектов документации о закупке на сумму 80 368,61 тыс. руб. Экономический эффект от проделанной работы комиссии составил 213,90 тыс. руб.

Межведомственное электронное взаимодействие осуществляется через Типовую ведомственную информационную систему, а также через портал Управления федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ульяновской области посредством электронной подписи. Административные регламенты предоставления муниципальных услуг разработаны и утверждены нормативным правовым актом. Мониторинг качества предоставления муниципальных услуг осуществляется посредством функционала «Мгновенная оценка качества предоставления муниципальной услуги», размещенного на официальном сайте муниципального образования «Чердаклинский район». В целях сокращения времени ожидания в очереди при подаче и получении документов заявителями внесены изменения в административные регламенты предоставления муниципальных услуг. С сентября 2017 года ведутся работы по переводу муниципальных услуг в электронный вид. В настоящее время в электронный вид переведены 10 муниципальных услуг. Перечень муниципальных услуг, предоставляемых в электронном виде в 2018 году, будет расширяться.

В 2018году проведён мониторинг внедрения элементов антикоррупционного воспитания во внеклассную работу в 16 общеобразовательных организациях. В общеобразовательных учреждениях проводились различные мероприятия по антикоррупционому воспитанию: уроки правовой грамотности, классные часы «Противодействие коррупции», круглые столы, анкетирование учащихся на тему «Мое отношение к коррупции», интернет-акции, квесты, конкурсы и выставки детских рисунков на тему коррупции, в педагогических коллективах прошли инструктивно-методические совещания по вопросу соблюдения Кодекса профессиональной этики педагога, проведены «Единый день приёма граждан» и «Горячие линии» по приёму обращений граждан и предложений по борьбе с коррупцией.

В рамках Седьмой региональной «Недели антикоррупционных инициатив»(с 23.04 по 27.04.2018) и с 1 по 12.08.2018 в рамках проекта «Дни справедливости, согласия и созидания» проводилась проверка образовательных учреждений (Богдашкинская, Бряндинская,Калмаюрская, Чердаклинская средняя школа №1, Чердаклинский детский сад № 5 «Рябинка») на предмет исполнения Статьи 13.3. Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». В Богдашкинской СШ и Бряндинской СШ, Чердаклинской СШ№1 выявлены ряд недоработок, формальное отношение к выполнению своих обязанностей.

Кроме этого проводилась общественная проверка ремонта и строительства дорог в МО «Калмаюрское сельское поселение», Чердаклинское городское поселение и др, оснащенность Калмаюрского ФАПа лекарствами, законность назначения стимулирующих выплат педагогам в образовательных учреждениях.

 В течении года Чердаклинский район с большой активностью участвовал в областных неделях «Антикоррупционных инициатив». В рамках Седьмой региональной «Недели антикоррупционных инициатив» были проведены мероприятия антикоррупционной направленности в учреждениях образования, здравоохранения и культуры. Всего 25 мероприятий. Общее количество участников – 2750 человек, роздано более 700 буклетов и листовок. В рамках реализации проекта «Дни справедливости, согласия и созидания» в администрации муниципального образования «Чердаклинский район» состоялся семинар-практикум со специалистами администраций сельских поселений и юристами структурных подразделений на тему «Выполнение требований законодательства о противодействии коррупции организациями», организована молодежная уличная акция «В будущее – без коррупции!», был проведен Круглый стол на тему: «Национальный план противодействия коррупции на 2018-2020 годы» на котором, с участием общественности, обсуждалось внесение изменений в программу «Противодействие коррупции на территории муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области на 2016-2018 годы» и в новую программу «Противодействия коррупции на территории муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области на 2019-2021 годы.

С 3 по 9 декабря 2018 года в муниципальном образовании «Чердаклинский район» Ульяновской области проходили мероприятия, приуроченные к Международному дню борьбы с коррупцией. За этот период в Чердаклинском районе были проведены мероприятия антикоррупционной направленности в учреждениях образования, здравоохранения и культуры. Всего более 40 мероприятий. Общее количество участников – 8000 человек, роздано более 1000 буклетов и листовок. Состоялось совместное заседание Межведомственной комиссии по противодействию коррупции, Общественной палаты, Молодежного антикоррупционного совета, в повестке: - Показ видеороликов антикоррупционной тематики; - обсуждение итогов анкетирования среди жителей поселений Чердаклинского района Ульяновской области с целью изучения и оценки уровня распространенности коррупции (бытовой коррупции), предрасположенности к ней населения и эффективности принимаемых в муниципальном образовании «Чердаклинский район» Ульяновской области антикоррупционных мер; - Награждение участников районного конкурса социальной антикоррупционной рекламы.

Информация о работе, проводимой по профилактике коррупции, освещалась на официальном сайте администрации МО «Чердаклинский район», всего 147 информационных материалов, такие статьи: «Победителем в освещении темы противодействия коррупции стала газета «Приволжская правда», «В Ульяновской области полицейские пресекли попытку дачи взятки госавтоинспектору», «Глава администрации Чердаклинского района и руководители районных служб представили общественности доклад о результатах работы по профилактике коррупции», «Подвели итоги седьмой региональной «Недели антикоррупционных инициатив», «Молодежный велопробег состоялся в р.п. Чердаклы», «Заседание Общественного Совета по профилактике коррупции», «Круглый стол «Коррупционные риски в образовательных организациях», «Коррупция. Как с ней бороться?», «В районе обсудили вопросы антикоррупционных мер», «Вместе против коррупции!», «Подписали соглашение в области противодействия коррупции», «Жителей Ульяновской области приглашают к обсуждению проекта Концепции антикоррупционного воспитания обучающихся на 2018-2025 годы», «Провели антикоррупционный аудит Калмаюрской средней школы» и др.

Оценка населением Ульяновской области уровня коррупции в регионе проводилась в июне 2018 года ОГКУ «Аналитика». Объём выборки 1100 человек.

**Актуальность проблемы коррупции** для Ульяновской области признают более половины участников исследования(**64%), -26% уверены, что это одна из наиболее острых проблем, 38% признают актуальность проблемы**. С ноября прошлого года на 7% увеличилось число опрошенных, отмечающих остроту проблемы коррупции в нашем регионе. Среди отдельных социально-демографических групп проблема коррупции наиболее актуальна для респондентов с низким доходом.

Оценивая уровень коррупции в регионе-**46% опрошенных определили его как средний, 31%-высокий, и 7% низкий**. Сторонников мнения о высоком уровне коррупции в регионе больше среди людей среднего возраста, с высшим образованием, не работающих.

41% респондентов уверены, что объём коррупционных явлений в области не меняется, 24% считают, что уровень растёт.

**По словам респондентов, попадавших в коррупционную ситуацию, основными сферами, где распространены взятки, являются: медицина (71%), образование (38%), ГИБДД (33%) . Результаты опроса населения показывают рост распространенности коррупционных явлений в сфере медицины (+8%) и снижении коррупции в сфере образования (-6%), в ГИБДД (-4%) за последние несколько месяцев.**

**Более половины участников исследования (57%) уверены, что инициатором коррупционной ситуации является тот, кто берёт взятку . 23% респондентов считают, что взятки происходят по инициативе того, кто даёт взятку.**

Такой обширный социологический опрос проводился районе в ноябре 2018 года. Если взять эти данные для сравнения, то видим, что а**ктуальность проблемы коррупции в Чердаклинском районе признают 49,7%, 21% уверены, что это одна из наиболее острых проблем, 28,2%-признают актуальность проблемы.** Каждый третий респондент говорит о наличии проблемы, но не считает её острой.

Оценивая **уровень коррупции в районе 36,7% опрошенных определили её как средний, 21,8% -высокий, и 10,6%-низкий.** Если рассматривать в разрезе поселений, то высокий уровень коррупции в поселении считают в Октябрьском, Чердаклинском поселениях. Сторонников мнения о высоком уровне коррупции в районе больше среди людей среднего возраста, респондентов с высшим образованием -48,4% жителей в районе считали, что уровень коррупции остаётся высокий или на прежнем уровне. В опросе участвовало 292 человека.

 Представители каких профессий наиболее коррумпированы? Среди наиболее распространенных профессий «тройку лидеров», где более распространено взяточничество, по мнению жителей, возглавляют **врачи, медицинские работники(49,0%),**  **сотрудники ГИБДД(43,2%)**, на третьем месте- **сфера строительства и выделение земельного участка-20,7%.** Далее идёт прокуратура, правоохранительные органы-15,3%, почти на таком же уровне-образование(11,2%), органы местного самоуправления-11,6%, сфера ЖКХ-11,9%. Если смотреть в разрезе поселений, то в Чердаклинском городском поселении-72,5% опрошенных считают наиболее коррупциогенную сферу здравоохранения, 45%-ГИБДД, далее сфера-ЖКХ-27,5%. Октябрьское поселение-56,6%-ГИБДД, 53,3%-сфера здравоохранения, 36,6%-ОМСУ. Мирновское поселение-по 50%-здравоохранение и ГИБДД, далее 36,6%-в сфере выделения земельных участков и строительства. В Красноярском поселении -32,3%-в сфере строительства и земельных участков. Данным структурам следует задуматься и предпринять меры для изменения собственного имиджа в глазах населения.

**На вопрос осуждаете ли вы людей, дающих или берущих взятки- 57, 1%** ответили, **что осуждают,** однако-17,7% сказали, что не осуждают и 21,8%-затрудняются ответить.

Каковы вы же мотивы взятки? По мнению опрошенных, **денежное поощрение должностных лиц способствует оперативности решения того или иного вопроса(54,8%), чиновники вымогают взятки, искусственно затягивают решение вопроса(16,3%).** Кроме тоготреть опрошенных считают, что с помощью денежного вознаграждения получат больше внимания и более качественную работу, а также большую вероятность решить спорный вопрос в неоднозначной ситуации в свою пользу, либо избегут ответственности.

**Какие же основные причины коррупции. Каждый второй участник исследования считает, что основной причиной коррупции является –безнаказанность нарушения закона(43,5%).** Предпосылками для возникновения коррупционных проявлений, по мнению опрошенных, также является несовершенство законодательства в плане возможностиинтерпретации законов(17,3%), моральная деградация чиновников-16,3%, правовая незащищённость граждан-14,3%, коррумпированность вышестоящих чиновников, которые принуждают подчинённых брать взятки-13,6%, взаимная выгода от коррупции взяткодателя и взяткополучателя-12,7%.

В целом для повышения эффективности антикоррупционной деятельности важно понимать, как донести до населения соответствующую информацию. Основным источником событийной информации является федеральное телевидение-49,0%. На втором месте интернет –новостные, официальные сайты, блоги, форумы, печатные СМИ Ульяновской области-от 29,9% до 24,4%. Районные газеты -16% опрошенных.

52% опрошенных респондентов считают, что недостаточно информации у жителей района о мерах по борьбе с коррупцией.

29 июня 2018 года Указом Президента Российской Федерации В.В.Путина № 378 утвержден Национальный план противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы.

Мероприятия, предусмотренные Национальным планом направлены на решение следующих основных задач:

-совершенствование системы запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции

-повышения эффективности механизмов предотвращения урегулирования конфликта интересов;

- совершенствование мер по противодействию коррупции в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд;

-обеспечение полноты и прозрачности представляемых сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

- повышение эффективности просветительских, образовательных иных мероприятий, направленных на формирование антикоррупционного поведения муниципальных служащих.

Во исполнение поручений Президента Российской Федерации, направленных на повышение эффективности противодействия коррупции на муниципальном уровне принята Программа «Противодействие коррупции на территории муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области на 2019-2021 годы», которая утверждена постановлением администрации МО «Чердаклинский район» от 17.12.2018 №995.